

МІНІСТЭРСТВА
ТРАНСПОРТУ І КАМУНІКАЦЫЙ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ



МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЗАГАД

ПРИКАЗ

21.10.2020 № 344-28

г. Мінск

г. Минск

Об изменении приказа Министерства
транспорта и коммуникаций Республики
Беларусь от 14 апреля 2020 г. № 126-Ц

На основании пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь
от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной
(надзорной) деятельности в Республике Беларусь»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Внести в критерии оценки степени риска для отбора проверяемых
субъектов при проведении выборочных проверок, утвержденные
приказом Министерства транспорта и коммуникаций Республики
Беларусь 14 апреля 2020 г. № 126-Ц, изменения, изложив их в новой
редакции (прилагаются).

Заместитель Министра

Н.Н.Александрович

УТВЕРЖДЕНО
Приказ Министерства
транспорта и
коммуникаций Республики
Беларусь
14.04.2020 № 126-Ц
(в редакции приказа
Министерства транспорта и
коммуникаций Республики
Беларусь

21.10.2020 № 344-Ж)

Критерии оценки степени риска
для отбора проверяемых
субъектов при проведении
выборочных проверок

| № п/п | Наименование критерия | Балл |
|---|--|------|
| Контроль в сфере автомобильного транспорта | | |
| Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок автомобильным транспортом | | |
| 1. | Выполнение автомобильных перевозок на транспортном средстве, не имеющем действующего разрешения на допуск к участию в дорожном движении | 8 |
| 2. | Выполнение автомобильных перевозок на транспортном средстве при наличии неисправностей, при которых запрещается его участие в дорожном движении или переоборудованного без соответствующего разрешения, либо на транспортном средстве, не соответствующем виду выполняемой перевозки | 8 |
| 3. | Управление тяжеловесным и (или) крупногабаритным транспортным средством без специального разрешения или с нарушением условий, определенных в таком разрешении | 6 |
| 4. | Перевозка пассажиров или грузов с превышением норм, установленных заводом-изготовителем для транспортного средства (грузоподъемность, пассажироместимость) | 6 |
| 5. | Привлечение к осуществлению перевозок водителя механического транспортного средства, уровень подготовки которого не соответствует требованиям, установленным законодательством | 10 |
| 6. | Наличие обращений граждан, организаций и государственных органов о нарушениях требований законодательства о транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг, которые при рассмотрении обращения подтвердились | 5 |

| | | |
|---|--|----|
| 7. | Совершение дорожно-транспортного происшествия, в котором пострадали либо погибли люди, виновником которого является водитель, выполняющий автомобильную перевозку | 10 |
| 8. | Необеспечение контроля технического состояния транспортного средства перед началом работы | 5 |
| 9. | Допуск к выполнению автомобильных перевозок водителя, не прошедшего предрейсовое медицинское обследование | 6 |
| 10. | Нарушение водителем транспортного средства установленного режима труда и отдыха при выполнении автомобильной перевозки или нарушение требований законодательства к использованию контрольного устройства (тахографа) | 7 |
| 11. | Выполнение перевозки водителем, находящимся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ | 10 |
| Контроль в сфере железнодорожного транспорта | | |
| Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок железнодорожным транспортом | | |
| 1. | В организациях железнодорожного транспорта общего пользования: | |
| 1.1. | Наличие транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (крушений, аварий) | 10 |
| 1.2. | Наличие иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, повлекших сходы и столкновения подвижного состава | 9 |
| 1.3. | Рост числа отказов в работе технических средств железнодорожного транспорта в сравнении с предыдущим годом | 8 |
| 1.4. | Необеспечение пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава, в том числе: | |
| 1.4.1. | Наличие возгораний на подвижном составе, повлекших гибель и травмирование людей, а также материальный ущерб в крупном размере | 10 |
| 1.4.2. | Наличие возгораний на подвижном составе, не повлекших последствий, предусмотренных п. 4.1.1 | 6 |
| 1.5. | Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с истекшим назначенным сроком службы | 10 |
| 1.6. | Несоблюдение организацией требований законодательства к техническому состоянию железнодорожного подвижного состава, его техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту, продлению назначенного срока службы | 9 |

| | | |
|--------|---|----|
| 1.7. | Наличие фактов причинения организацией ущерба окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц при эксплуатации железнодорожного транспорта | 8 |
| 1.8. | Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с неисправностями, угрожающими безопасности движения, выпуск в эксплуатацию которого и к следованию в поездах не допускается | 10 |
| 1.9. | Наличие фактов аварий и инцидентов, связанных с погрузкой-выгрузкой и перевозкой опасных грузов, допущенных работниками организации | 10 |
| 1.10. | Наличие случаев привлечения должностных лиц организации к административной ответственности за нарушение требований безопасности движения или эксплуатации железнодорожного транспорта | 6 |
| 1.11. | Невыполнение организацией предложений по устранению нарушений (недостатков), изложенных в рекомендациях по результатам проведения мониторинга состояния безопасности транспортной деятельности | 8 |
| 1.12. | Наличие в деятельности организации нарушений (недостатков), угрожающих безопасности транспортной деятельности, выявленных в ходе предыдущей проверки | 8 |
| 1.13. | Наличие фактов гибели и травмирования людей на железнодорожных переездах по вине работников организации | 10 |
| 2. | В организациях – владельцах железнодорожных путей необщего пользования: | |
| 2.1. | Наличие транспортных происшествий (крушений, аварий), произошедших по вине работников организации | 10 |
| 2.2. | Наличие иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, допущенных работниками организации, повлекших сходы и столкновение подвижного состава | 9 |
| 2.3. | Необеспечение пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава, в том числе: | |
| 2.3.1. | Наличие возгораний на подвижном составе, повлекших гибель и (или) травмирование людей, а также материальный ущерб в крупном размере | 10 |
| 2.3.2. | Наличие возгораний на подвижном составе, не повлекших последствий, предусмотренных п. 2.3.1 | 6 |
| 2.4. | Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с истекшим назначенным сроком службы | 10 |

| | | |
|---------|--|----|
| 2.5. | Наличие случаев причинения организацией ущерба окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц при эксплуатации железнодорожного транспорта | 8 |
| 2.6. | Наличие нарушений требований нормативных правовых актов к техническому состоянию железнодорожного подвижного состава, его техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту | 10 |
| 2.7. | Отсутствие в организации технической документации на состоящий на балансе железнодорожный путь необщего пользования, подвижной состав, устройства и сооружения | 8 |
| 2.8. | Наличие в организации фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с неисправностями, угрожающими безопасности движения, выпуск в эксплуатацию которого и к следованию в поездах не допускается | 10 |
| 2.9. | Протяженность железнодорожных путей необщего пользования в организации – владельцев путей: | |
| 2.9.1. | до 2,5 км | 2 |
| 2.9.2. | от 2,5 км до 5 км | 4 |
| 2.9.4. | свыше 5 км | 6 |
| 2.10. | Отсутствие в организации штатных единиц работников по текущему содержанию и ремонту железнодорожного пути | 5 |
| 2.11. | Отсутствие в организации штатных единиц работников по техническому обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава, а также соответствующей ремонтной базы | 5 |
| 2.12. | Наличие в организации локомотивов для осуществления маневровых передвижений вагонов на (с) фронты погрузки или выгрузки грузов: | |
| 2.12.1. | одного | 2 |
| 2.12.2. | двух | 4 |
| 2.12.3. | более двух | 6 |
| 2.13. | Осуществление организацией погрузки-выгрузки опасных грузов | 5 |
| 2.14. | Наличие фактов аварий и инцидентов, связанных с погрузкой-выгрузкой и перевозкой опасных грузов, допущенных работниками организации | 10 |
| 2.15. | Наличие фактов привлечения должностных лиц организации к административной ответственности за нарушение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (ст. 18.2 КоАП) | 6 |

| | | |
|---|---|----|
| 2.16. | Невыполнение организацией предложений по устранению нарушений (недостатков), изложенных в рекомендациях Транспортной инспекции по результатам проведения мониторинга состояния безопасности транспортной деятельности | 7 |
| 2.17. | Наличие в деятельности организации нарушений (недостатков), угрожающих безопасности транспортной деятельности, выявленных в ходе предыдущей проверки | 8 |
| Контроль в сфере внутреннего водного транспорта | | |
| Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок внутренним водным транспортом | | |
| 1. | Наличие информации, сведений, жалоб и обращений о причинении вреда, либо угрозе жизни и здоровью человека и безопасности судоходства на объектах и судах организаций внутреннего водного транспорта | 9 |
| 2. | Неисполнение организацией в установленный срок рекомендаций Транспортной инспекции об устранении нарушений, выявленных по результатам реализации мер профилактического и предупредительного характера | 10 |
| 3. | Нарушения (недостатки) в деятельности организации внутреннего водного транспорта, угрожающие безопасности транспортной деятельности, выявленные в ходе предыдущих проверок (каждое нарушение) | 10 |
| 4. | Случаи гибели или травмирования людей, произошедшие в связи с деятельностью организации внутреннего водного транспорта (каждый случай) | 10 |
| 5. | Транспортные аварийные случаи в организациях внутреннего водного транспорта на судоходных водных путях (каждый случай): | |
| 5.1. | аварии | 10 |
| 5.2. | аварийные происшествия | 8 |
| 5.3. | браки в работе | 6 |
| 5.4. | особые транспортные аварийные случаи | 4 |
| 6. | Утрата груза, причинение иного материального ущерба при перевозке грузов внутренним водным транспортом (каждый факт) | 9 |
| 7. | Количество судов, по которым осуществлялись операции по ликвидации разлива загрязняющих веществ: | |
| 7.1. | - 6 судов и более | 10 |
| 7.2. | - от 3 до 5 судов | 8 |
| 7.3. | - до 3 судов | 6 |
| 8. | Загрязнение окружающей природной среды опасными и другими загрязняющими веществами вследствие хозяйственной деятельности организации внутреннего | 9 |

| | | |
|--|---|----|
| | водного транспорта (каждый факт) | |
| 9. | Необеспечение контроля за соблюдением запрета на установку на береговой полосе внутренних водных путей постоянных огней, направленных в сторону судового хода, за исключением навигационных | 8 |
| 10. | Несоблюдение требований законодательства по установке средств навигационного оборудования, в том числе плавучего и иного оборудования и обеспечения их исправности | 8 |
| 11. | Несоблюдение требований законодательства по обеспечению беспрепятственного и безопасного пропуска судов, плотов и других плавучих объектов | 8 |
| 12. | Несоблюдение требований законодательства по производству необходимых дноуглубительных и дноочистительных работ | 8 |
| 13. | Несоблюдение требований законодательства по изготовлению, установлению и содержанию сооружений и приспособлений, необходимых для безопасного прохода судов | 8 |
| 14. | Случаи задержания судов, а также запрета или ограничения их эксплуатации в связи с нарушением требований законодательства: | |
| 14.1. | 4 и более случая | 6 |
| 14.2. | от 1 до 3 случаев | 4 |
| 15. | Количество перевезенных опасных грузов, опасных отходов: | |
| 15.1. | более 3000 тонн | 7 |
| 15.2. | от 1000 тонн до 3000 тонн | 5 |
| 15.3. | от 50 тонн до 1000 тонн | 3 |
| 16. | Количество грузов, обработанных организацией внутреннего водного транспорта при погрузочно-разгрузочных работах: | |
| 16.1. | 30 тыс. тонн и более | 6 |
| 16.2. | от 10 тыс. тонн до 30 тыс. тонн | 4 |
| 16.3. | до 10 тыс. тонн | 2 |
| Контроль в области гражданской авиации | | |
| 1. Оценка качества мероприятий в области безопасности полетов при сертификационной проверке (проверке в межсертификационный период) субъекта за истекший период текущего года и за календарный год, предшествующий году формирования сводного плана проверок: | | |
| категория 1 (несоответствие является критически важным) | | 10 |
| категория 2 (несоответствие имеет некритический уровень) | | 7 |
| категория 3 (соответствие требует улучшений) | | 4 |
| 2. Оценка качества мероприятий в области авиационной безопасности в Акте аудиторской проверки (акте, справке по результатам инспекционной проверки на проверенных элементах, участках, направлениях, объектах) субъекта за истекший период текущего года и за календарный год, предшествующий году формирования сводного плана проверок: | | |

| | |
|---|--|
| категория 1 (несоответствие является критически важным) | 10 |
| категория 2 (несоответствие имеет некритический уровень) | 7 |
| категория 3 (соответствие требует улучшений) | 4 |
| 3. Субъекты (авиационные организации), при проверках которых за истекший период текущего года в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, систематически (два и более раза) выявлялись нарушения требований нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. | 9 |
| 4. Субъекты (авиационные организации), которые подвергались актам незаконного вмешательства в их деятельность в текущем году и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок. | 10 (два и более акта незаконного вмешательства) 5 (один акт незаконного вмешательства) 0 (не подвергались) |
| 5. Субъекты (авиационные организации), с воздушными судами которых произошли авиационные события в текущем году и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок. | 10 (одно и более авиационное происшествие) 8 (один и более серьезный авиационный инцидент) 6 (три и более авиационных инцидента) 1 (менее трех или отсутствие авиационных инцидентов) |
| 6. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют (обслуживают) международные пассажирские и грузовые перевозки. | 6 (выполняют) 0 (не выполняют) |
| 7. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют рейсы в государства (регионы) с нестабильной политической, социально-экономической обстановкой. | 8 (выполняют) 0 (не выполняют) |
| 8. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют авиационные работы. | 5 (выполняют, в том числе авиационно-химические работы) 3 (выполняют, за исключением авиационно-химических работ) 0 (не выполняют) |
| 9. Наличие сертификатов о прохождении аудитов международных организаций гражданской авиации (для авиационных организаций, выполняющих и обеспечивающих международные полеты). | - 4 (при положительных результатах аудита) |

| | |
|---|-----|
| 10. Субъекты (авиационные организации), при проверках которых за истекший период и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, не выявлялись нарушения требований нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. | - 2 |
| 11. Субъекты (авиационные организации), на деятельность которых за истекший период и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, не поступали обоснованные жалобы от физических и юридических лиц. | - 1 |

Порядок измерения критериев оценки степени риска

1. Отбор субъектов для включения в планы выборочных проверок осуществляется на основании критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки.

2. Перечень субъектов с риском (далее – перечень) формируется из субъектов, которые относятся к ее сфере контроля (надзора).

В перечень включаются все субъекты, к которым применены риски, указанные в критериях оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок, в течение:

последних 12 месяцев – для контроля в сфере автомобильного транспорта, для контроля в области гражданской авиации;

предыдущего календарного года и истекшего периода текущего – для контроля в сфере железнодорожного транспорта, контроля в сфере внутреннего водного транспорта.

3. В перечень не включаются субъекты, в отношении которых: запрещено проведение проверок (пункт 7 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510);

в текущем календарном году планом выборочных проверок предусматривалось проведение выборочной проверки;

не истекло три календарных года со дня завершения предыдущей выборочной (плановой, проведенной до 1 января 2018 г.) проверки, проведенной данным контролирующим (надзорным) органом или его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями).

4. Оценка степени риска осуществляется в отношении каждого субъекта, включенного в перечень. Степень риска субъекта определяется путем суммирования баллов по всем примененным к нему критериям оценки степени риска.

5. В целях повышения эффективности критериев оценки степени риска, а также обеспечения соответствия их законодательству, в том числе с учетом изменения условий функционирования субъектов, критерии оценки степени риска при необходимости актуализируются.

После оценки степени риска осуществляется отнесение субъектов к группе субъектов с высокой степенью риска.

6. Отнесение субъекта к группе субъектов с высокой степенью риска осуществляется, если присвоенная субъекту степень риска превышает индикатор высокой степени риска, который рассчитывается по формуле:

$$ИВ = ПК \times \frac{\sum K_n \times KB_n}{OK},$$

где ИВ - индикатор высокой степени риска;
 ПК - повышающий коэффициент 1,2;
 К_n - количество субъектов с одинаковой степенью риска;
 КБ_n - количество баллов, присвоенных каждому из субъектов с одинаковой степенью риска;
 ОК - количество субъектов с риском, включенных в перечень.

7. При отборе субъектов с высокой степенью риска для выборочной проверки учитывается информация, в том числе:

полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера;

полученная от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам;

полученная от государственного органа, иностранного государства, иной организации или физического лица;

о транспортных происшествиях и иных событиях, связанных с нарушением требований безопасности транспортной деятельности, виновником которых является проверяемый субъект;

результаты анализа официальных интернет-ресурсов государственных органов, средств массовой информации.

8. По итогам анализа имеющейся информации о субъекте с высокой степенью риска изучается возможность выявления и (или) устранения нарушений законодательства иными формами государственного контроля (надзора) без назначения выборочной проверки.

9. При невозможности выявления и (или) устранения нарушений законодательства иными формами государственного контроля (надзора) контролирующим (надзорным) органом принимается решение о включении субъектов с высокой степенью риска в планы выборочных проверок.

10. В план выборочных проверок включаются, как правило, субъекты, набравшие наибольшее количество баллов КБ_n.

Иные субъекты с высокой степенью риска включаются в план выборочных проверок при наличии оснований, таких как осуществление лицензируемого вида деятельности, выявление систематических нарушений законодательства, грубых нарушений законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий, нарушений, влияющих на безопасность транспортной деятельности. При этом, дополнительная информация об обоснованиях

включения таких субъектов в план выборочных проверок вносится в базу интегрированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь в поле «Дополнительная информация».