



**МІНІСТЭРСТВА
ТРАНСПОРТУ І КАМУНІКАЦЫЙ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ЗАГАД

ПРИКАЗ

14.04.2020 № 126-Ц

г. Минск

г. Минск

**Об утверждении критериев
оценки степени риска**

На основании части третьей пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок (прилагаются).

2. Признать утратившими силу:

приказ Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 19 февраля 2018 г. № 41-Ц «Об утверждении критериев оценки степени риска»;

приказ Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 464-Ц «Об изменении приказа Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 19 февраля 2018 г. № 41-Ц».

Заместитель Министра

Н.Н.Александрович

УТВЕРЖДЕНО
Приказ Министерства
транспорта и
коммуникаций Республики
Беларусь

14.04.2020 № 126-28

Критерии оценки степени риска
для отбора проверяемых
субъектов при проведении
выборочных проверок

№ п/п	Наименование критерия	Балл
Контроль в сфере автомобильного транспорта:		
Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок автомобильным транспортом		
1.	Выполнение автомобильных перевозок на транспортном средстве, не имеющем действующего разрешения на допуск к участию в дорожном движении	8
2.	Выполнение автомобильных перевозок на транспортном средстве при наличии неисправностей, при которых запрещается его участие в дорожном движении или переоборудованного без соответствующего разрешения, либо на транспортном средстве, не соответствующем виду выполняемой перевозки	8
3.	Управление тяжеловесным и (или) крупногабаритным транспортным средством без специального разрешения или с нарушением условий, определенных в таком разрешении	6
4.	Перевозка пассажиров или грузов с превышением норм, установленных заводом-изготовителем для транспортного средства (грузоподъемность, пассажироместимость)	6
5.	Привлечение к осуществлению перевозок водителя механического транспортного средства, уровень подготовки которого не соответствует требованиям, установленным законодательством	10
6.	Наличие обращений граждан, организаций и государственных органов о нарушениях требований законодательства о транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг, которые при рассмотрении обращения подтвердились	5
7.	Совершение дорожно-транспортного происшествия, в котором пострадали либо погибли люди, виновником которого является водитель, выполняющий автомобильную перевозку	10

8.	Необеспечение контроля технического состояния транспортного средства перед началом работы	5
9.	допуск к выполнению автомобильных перевозок водителя, не прошедшего предрейсовое медицинское обследование	6
10.	Нарушение водителем транспортного средства установленного режима труда и отдыха при выполнении автомобильной перевозки или нарушение требований законодательства к использованию контрольного устройства (тахографа)	7
11.	Выполнение перевозки водителем, находящемся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ	10
Контроль в сфере железнодорожного транспорта		
Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок железнодорожным транспортом		
1.	В организациях железнодорожного транспорта общего пользования:	
1.1.	Наличие транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (крушений, аварий)	10
1.2.	Наличие иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, повлекших сходы и столкновения подвижного состава	9
1.3.	Рост числа отказов в работе технических средств железнодорожного транспорта в сравнении с предыдущим годом	8
1.4.	Не обеспечение пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава, в том числе:	
1.4.1.	Наличие возгораний на подвижном составе, повлекших гибель и травмирование людей, а также материальный ущерб в крупном размере	10
1.4.2.	Наличие возгораний на подвижном составе, не повлекших последствий, предусмотренных п. 4.1.1	6
1.5.	Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с истекшим назначенным сроком службы	10
1.6.	Несоблюдение организацией требований законодательства к техническому состоянию железнодорожного подвижного состава, его техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту, продлению назначенного срока службы	9
1.7.	Наличие фактов причинения организацией ущерба окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц при эксплуатации железнодорожного транспорта	8

1.8.	Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с неисправностями, угрожающими безопасности движения, выпуск в эксплуатацию которого и к следованию в поездах не допускается	10
1.9.	Наличие фактов аварий и инцидентов, связанных с погрузкой-выгрузкой и перевозкой опасных грузов, допущенных работниками организации	10
1.10.	Наличие случаев привлечения должностных лиц организации к административной ответственности за нарушение требований безопасности движения или эксплуатации железнодорожного транспорта	6
1.11.	Невыполнение организацией предложений по устранению нарушений (недостатков), изложенных в рекомендациях по результатам проведения мониторинга состояния безопасности транспортной деятельности	8
1.12.	Наличие в деятельности организации нарушений (недостатков), угрожающих безопасности транспортной деятельности, выявленных в ходе предыдущей проверки	8
1.13.	Наличие фактов гибели и травмирования людей на железнодорожных переездах по вине работников организации	10
2.	В организациях – владельцах железнодорожных путей необщего пользования:	
2.1.	Наличие транспортных происшествий (аварий), произошедших по вине работников организации	10
2.2.	Наличие иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, допущенных работниками организации, повлекших сходы и столкновение подвижного состава	9
2.3.	Не обеспечение пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава, в том числе:	
2.3.1.	Наличие дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах, повлекших гибель и травмирование людей, а также значительный материальный ущерб	10
2.3.2.	Наличие возгораний на подвижном составе, не повлекших последствий, предусмотренных п. 2.3.1	6
2.4.	Наличие фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с истекшим назначенным сроком службы	10
2.5.	Наличие случаев причинения организацией ущерба окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц при эксплуатации железнодорожного транспорта	8
2.6.	Наличие нарушений требований нормативных правовых актов к техническому состоянию	10

	железнодорожного подвижного состава, его техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту	
2.7.	Отсутствие в организации технической документации на состоящий на балансе железнодорожный путь необщего пользования, подвижной состав, устройства и сооружения	8
2.8.	Наличие в организации фактов эксплуатации железнодорожного подвижного состава с неисправностями, угрожающими безопасности движения, выпуск в эксплуатацию которого и к следованию в поездах не допускается	10
2.9.	Протяженность железнодорожных путей необщего пользования в организации – владельцев путей:	
2.9.1.	до 2,5 км	2
2.9.2.	от 2,5 км до 5 км	4
2.9.4.	свыше 5 км	6
2.10.	Отсутствие в организации штатных единиц работников по текущему содержанию и ремонту железнодорожного пути	5
2.11.	Отсутствие в организации штатных единиц работников по техническому обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава, а также соответствующей ремонтной базы	5
2.12.	Наличие в организации локомотивов для осуществления маневровых передвижений вагонов на (с) фронты погрузки или выгрузки грузов:	
2.12.1.	одного	2
2.12.2.	двух	4
2.12.3.	более двух	6
2.13.	Осуществление организацией погрузки-выгрузки опасных грузов	5
2.14.	Наличие фактов аварий и инцидентов, связанных с погрузкой-выгрузкой и перевозкой опасных грузов, допущенных работниками организации	10
2.15.	Наличие фактов привлечения должностных лиц организации к административной ответственности за нарушение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (ст. 18.2 КоАП)	6
2.16.	Невыполнение организацией предложений по устранению нарушений (недостатков), изложенных в рекомендациях Транспортной инспекции по результатам проведения мониторинга состояния безопасности транспортной деятельности	7
2.17.	Наличие в деятельности организации нарушений (недостатков), угрожающих безопасности	8

	транспортной деятельности, выявленных в ходе предыдущей проверки	
Контроль в сфере внутреннего водного транспорта		
Контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок внутренним водным транспортом		
1.	Наличие информации, сведений, жалоб и обращений о причинении вреда, либо угрозе жизни и здоровью человека и безопасности судоходства на объектах и судах организаций внутреннего водного транспорта	9
2.	Неисполнение организацией в установленный срок рекомендаций Транспортной инспекции об устранении нарушений, выявленных по результатам реализации мер профилактического и предупредительного характера	10
3.	Нарушения (недостатки) в деятельности организации внутреннего водного транспорта, угрожающие безопасности транспортной деятельности, выявленные в ходе предыдущих проверок (каждое нарушение)	10
4.	Случаи гибели или травмирования людей, произошедшие в связи с деятельностью организации внутреннего водного транспорта (каждый случай)	10
5.	Транспортные аварийные случаи в организациях внутреннего водного транспорта на судоходных водных путях (каждый случай):	
5.1.	аварии	10
5.2.	аварийные происшествия	8
5.3.	браки в работе	6
5.4.	особые транспортные аварийные случаи	4
6.	Утрата груза, причинение иного материального ущерба при перевозке грузов внутренним водным транспортом (каждый факт)	9
7.	Количество судов, по которым осуществлялись операции по ликвидации разлива загрязняющих веществ:	
7.1.	- 6 судов и более	10
7.2.	- от 3 до 5 судов	8
7.3.	- до 3 судов	6
8.	Загрязнение окружающей природной среды опасными и другими загрязняющими веществами вследствие хозяйственной деятельности организации внутреннего водного транспорта (каждый факт)	9
9.	Необеспечение контроля за соблюдением запрета на установку на береговой полосе внутренних водных путей постоянных огней, направленных в сторону судового хода, за исключением навигационных	8
10.	Несоблюдение требований законодательства по установке средств навигационного оборудования, в	8

	том числе плавучего и иного оборудования и обеспечения их исправности	
11.	Несоблюдение требований законодательства по обеспечению беспрепятственного и безопасного пропуска судов, плотов и других плавучих объектов	8
12.	Несоблюдение требований законодательства по производству необходимых дноуглубительных и дноочистительных работ	8
13.	Несоблюдение требований законодательства по изготовлению, установлению и содержанию сооружений и приспособлений, необходимых для безопасного прохода судов	8
14.	Случаи задержания судов, а также запрета или ограничения их эксплуатации в связи с нарушением требований законодательства:	
14.1.	4 и более случая	6
14.2.	от 1 до 3 случаев	4
15.	Количество перевезенных опасных грузов, опасных отходов:	
15.1.	более 3000 тонн	7
15.2.	от 1000 тонн до 3000 тонн	5
15.3.	от 50 тонн до 1000 тонн	3
16.	Количество грузов, обработанных организацией внутреннего водного транспорта при погрузочно-разгрузочных работах:	
16.1.	30 тыс. тонн и более	6
16.2.	от 10 тыс. тонн до 30 тыс. тонн	4
16.3.	до 10 тыс. тонн	2
Контроль в области гражданской авиации		
1. Оценка качества мероприятий в области безопасности полетов при сертификационной проверке (проверке в межсертификационный период) субъекта за истекший период текущего года и за календарный год, предшествующий году формирования сводного плана проверок:		
категория 1 (несоответствие является критически важным)		10
категория 2 (несоответствие имеет некритический уровень)		7
категория 3 (соответствие требует улучшений)		4
2. Оценка качества мероприятий в области авиационной безопасности в Акте аудиторской проверки (акте, справке по результатам инспекционной проверки на проверенных элементах, участках, направлениях, объектах) субъекта за истекший период текущего года и за календарный год, предшествующий году формирования сводного плана проверок:		
категория 1 (несоответствие является критически важным)		10
категория 2 (несоответствие имеет некритический уровень)		7
категория 3 (соответствие требует улучшений)		4
3. Субъекты (авиационные организации), при проверках которых за истекший период текущего года в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, систематически (два и более раза) выявлялись нарушения требований нормативных правовых		9

актов в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности.	
4. Субъекты (авиационные организации), которые подвергались актам незаконного вмешательства в их деятельность в текущем году и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок.	10 (два и более акта незаконного вмешательства) 5 (один акт незаконного вмешательства) 0 (не подвергались)
5. Субъекты (авиационные организации), с воздушными судами которых произошли авиационные события в текущем году и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок.	10 (одно и более авиационное происшествие) 8 (один и более серьезный авиационный инцидент) 6 (три и более авиационных инцидента) 1 (менее трех или отсутствие авиационных инцидентов)
6. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют (обслуживают) международные пассажирские и грузовые перевозки.	6 (выполняют) 0 (не выполняют)
7. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют рейсы в государства (регионы) с нестабильной политической, социально-экономической обстановкой.	8 (выполняют) 0 (не выполняют)
8. Субъекты (авиационные организации), которые выполняют авиационные работы.	5 (выполняют, в том числе авиационно-химические работы) 3 (выполняют, за исключением авиационно-химических работ) 0 (не выполняют)
9. Наличие сертификатов о прохождении аудитов международных организаций гражданской авиации (для авиационных организаций, выполняющих и обеспечивающих международные полеты).	- 4 (при положительных результатах аудита)
10. Субъекты (авиационные организации), при проверках которых за истекший период и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, не выявлялись нарушения требований нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности.	- 2
11. Субъекты (авиационные организации), на деятельность которых за истекший период и в течении трех календарных лет, предшествующих году формирования сводного плана проверок, не поступали обоснованные жалобы от физических и юридических лиц..	- 1

Порядок измерения критериев оценки степени риска

1. Отбор субъектов для включения в планы выборочных проверок осуществляется на основании критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки.

2. Перечень субъектов с риском (далее – перечень) формируется из субъектов, которые относятся к ее сфере контроля (надзора).

В перечень включаются все субъекты, к которым течение последних 12 месяцев были применены риски, указанные в критериях оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок.

3. В перечень не включаются субъекты, в отношении которых: запрещено проведение проверок (пункт 7 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510);

в текущем календарном году планом выборочных проверок предусматривалось проведение выборочной проверки;

не истекло три календарных года со дня завершения предыдущей выборочной (плановой, проведенной до 1 января 2018 г.) проверки, проведенной данным контролирующим (надзорным) органом или его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями).

4. Оценка степени риска осуществляется в отношении каждого субъекта, включенного в перечень. Степень риска субъекта определяется путем суммирования баллов по всем примененным к нему критериям оценки степени риска.

5. В целях повышения эффективности критериев оценки степени риска, а также обеспечения соответствия их законодательству, в том числе с учетом изменения условий функционирования субъектов, критерии оценки степени риска при необходимости актуализируются.

После оценки степени риска осуществляется отнесение субъектов к группе субъектов с высокой степенью риска.

6. Отнесение субъекта к группе субъектов с высокой степенью риска осуществляется, если присвоенная субъекту степень риска превышает индикатор высокой степени риска, который рассчитывается по формуле:

$$ИВ = ПК \times \frac{\sum K_n \times KB_n}{OK},$$

где ИВ - индикатор высокой степени риска;

ПК - повышающий коэффициент 1,2;

K_n - количество субъектов с одинаковой степенью риска;

КБп - количество баллов, присвоенных каждому из субъектов с одинаковой степенью риска;

ОК - количество субъектов с риском, включенных в перечень.

7. При отборе субъектов с высокой степенью риска для выборочной проверки учитывается информация, в том числе:

полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера;

полученная от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам;

полученная от государственного органа, иностранного государства, иной организации или физического лица;

о транспортных происшествиях и иных событиях, связанных с нарушением требований безопасности транспортной деятельности, виновником которых является проверяемый субъект;

результаты анализа официальных интернет-ресурсов государственных органов, средств массовой информации.

8. По итогам анализа имеющейся информации о субъекте с высокой степенью риска изучается возможность выявления и (или) устранения нарушений законодательства иными формами государственного контроля (надзора) без назначения выборочной проверки.

9. При невозможности выявления и (или) устранения нарушений законодательства иными формами государственного контроля (надзора) контролирующим (надзорным) органом принимается решение о включении субъектов с высокой степенью риска в планы выборочных проверок.

Реестр рассылки: *приказа от 14.04.2020 № 126-У*

ОГС

УАТ

ДА

ТИ

Начальник ОГС



Л.Е.Гофбранд